

关于《九江市进一步优化提升营商环境三年行动（2019年-2021年）方案征求意见稿》 意见征集及采纳情况的说明

一、意见征集情况

本次意见征集共面向 17 个市直相关部门及所有县（市、区），其中共青团城市及市委组织部、市政府法制办、市工商局、市建设局等 10 个部门共反馈意见 13 条，其他部门均无意见（未反馈视同无意见）。经认真研究，拟采纳意见 2 条，部分采纳意见 1 条。

二、意见采纳情况

序号	意见汇总	
1	P2 第二大点第 1 小点原文	开展简化企业开办和注销程序行动，由 市工商局 牵头。全面简化企业开办和注销程序，力争将新设立企业办理营业执照、刻制公章、开立银行账户、办理涉税事项压缩至 X 个工作日内完成；实行企业简易注销登记改革，对符合条件的企业简易注销申请，在 X 个工作日内完成。”
	县区修改 (共青城)	开展简化企业开办和注销程序行动，由 市工商登记机关 牵头。将 工商登记机关、印章刊刻点、银行、税务 4 个部门整合实行一窗式服务 ，力争将新设立企业办理营业执照、刻制公章、开立银行账户、办理涉税事项压缩至 X 个工作日内完成；实行企业简易注销登记改革，对符合条件的企业简易注销申请，在 50 个工作日内完成。”
	市工商局修改	开展简化企业开办和注销程序行动，由 市行政服务中心 牵头。全面简化企业开办和注销程序，力争将新设立企业办理营业执照、刻制公章、开立银行账户、办理涉税事项压缩至 5 个工作日内完成；实行企业简易注销登记改革，对符合条件的企业简易注销申请，在 20 个工作日内完成。”
	意见采纳情况	意见均未采纳 ，理由：1. 优化营商环境每项工作都涉及多个部门，都必须明确一个部门牵头，目前市级行政审批局尚未成立，此项工作目前还须工商局牵头；2. 整合工商、刊刻、银行、税务 4 各部门窗口合一的建议无法实现，因为刻章公司、银行不属于行政部门，且企业刊刻印章、开立银行账户属于市场行为，合并入一个审批服务窗口不实际；3. 共青提出的企业简易注销申请 50 个工作日内完成的时限过于宽松，而工商局提出的办理涉税事项 5 天和企业建议注销 20 天的工作时限目前已经可以做到，没有体现进一步优化提升。
	拟定稿内容	开展简化企业开办和注销程序行动，由 市工商局 牵头。全面简化企业开办和注销程序，力争将新设立企业办理营业执照、刻制公章、开立银行账户、办理涉税事项压缩至 4 个工作日内完成；实行企业简易注销登记改革，对符合条件的企业简易注销申请，在 15 个工作日内完成。”

2	P2 第二大点第 2 小点原文	开展简化施工许可证办理程序行动，由市建设局牵头。压缩投资项目报建审批时限，逐步实现政府投资审批类建设项目 X 个工作日内完成所有行政审批环节、X 个工作日内完成所有中介服务和招投标环节，社会投资核准（备案）类建设项目 X 个工作日内完成所有审批环节、X 个工作日内完成所有中介服务和招投标环节，努力实现审批便捷、服务优质。
	县区修改（共青城）	开展简化施工许可证办理程序行动，由市建设局牵头。压缩投资项目报建审批时限，逐步实现政府投资审批类建设项目自受理之日起 79 个工作日内完成所有行政审批环节、X 个工作日内完成所有中介服务和招投标环节，社会投资核准（备案）类建设项目自受理之日起 60 个工作日内完成所有行政审批环节、X 个工作日内完成所有中介服务和招投标环节，努力实现审批便捷、服务优质。”
	市建设局修改	开展简化施工许可证办理程序行动，由市建设局牵头。压缩投资项目报建审批时限，逐步实现政府投资审批类建设项目 3 个工作日内完成施工许可并联审批环节、社会投资核准类建设项目 5 个工作日内完成施工许可并联审批环节，按法定要求 20 个工作日内完成招投标环节，同时加强对中介服务单位行业监管，要求其提高服务时效，尽量减少环节，缩短时间，努力实现审批便捷、服务优质”。
	意见采纳情况	意见均未采纳，理由：1. 共青提出的时限较目前已经达到的工作时限更为宽松，未体现本次行动压缩时限提升服务的目的；2. 建设局修改后，此项工作变成了仅仅对某个环节提出要求，并不是针对简化施工许可证办理程序全流程，工作内容大幅缩水。
	拟定稿内容	开展简化施工许可证办理程序行动，由市建设局牵头。压缩投资项目报建审批时限，逐步实现政府投资审批类建设项目 68 个工作日内完成所有行政审批环节、127 个工作日内完成所有中介服务和招投标环节，社会投资核准（备案）类建设项目 27 个工作日内完成所有审批环节、97 个工作日内完成所有中介服务和招投标环节，努力实现审批便捷、服务优质。

3	P2第二大点第3小点原文	开展方便企业获得水电气行动，由市能源局牵头。将用电报装办理时限压缩至低压 X 个工作日、高压单电源 X 个工作日、高压双电源 X 个工作日；将用气报建办理时限压缩至 X 个工作日；将用水报建时限压缩至 X 个工作日。
	县区修改 (共青城)	开展方便企业获得水电气行动，由市能源局牵头。将用电报装办理时限压缩至低压：居民①不含配套工程:1 个工作日、②含配套工程:5 个工作日；非居民:①不含配套工程:3 个工作日、②含配套工程:7 个工作日。高压单电源:自受理之日起 13 个工作日内答复用户供电方案；高压双电源:自受理之日起 28 个工作日内答复用户供电方案。将用气报建办理时限压缩至 X 个工作日；将用水报建时限压缩至 X 个工作日。
	市能源局修改	开展方便企业获得水电气行动，由(其他单位)牵头。将用电报装办理时限压缩至低压 X 个工作日、高压单电源 X 个工作日、高压双电源 X 个工作日；将用气报建办理时限压缩至 X 个工作日；将用水报建办理时限压缩至 21 个工作日。
	意见采纳情况	意见均未采纳 ，理由是：1. 优化营商环境每项工作都涉及多个部门，此项工作能源局牵头最为合适；2. 共青意见还须进一步征求相关主管单位意见。
	拟定稿内容	开展方便企业获得水电气行动，由市能源局牵头。将用电报装办理时限压缩至 低压可控范围内 11 个工作日、高压单电源 38 个工作日、高压双电源 53 个工作日 ；将用气报建办理时限（含施工审批）压缩至 40 个工作日；在市中心（自来水管网到位区域），将用水报建办理时限压缩至 38 个工作日。在县城（自来水管网到位区域），将用水报建办理时限压缩至 20 个工作日。

4	P3第二大点第4小点原文	开展方便企业办理不动产登记行动，由市国土局牵头。将一般登记、更正登记压缩至受理之日起X个工作日办结，抵押登记压缩至受理之日起X个工作日办结，注销登记压缩至受理之日起X个工作日。
	县区修改（共青城）	开展方便企业办理不动产登记行动，由市国土局牵头。将首次登记压缩至受理之日起5个工作日办结，转移登记压缩至受理之日起3个工作日办结，变更登记、抵押登记压缩至受理之日起2个工作日办结。
	市国土局修改	开展方便企业办理不动产登记行动，由市国土局牵头。将一般登记、更正登记压缩至受理之日起4个工作日办结，抵押登记压缩至受理之日起2个工作日办结，注销登记压缩至受理之日起3个工作日。
	意见采纳情况	拟采纳国土局意见 ，理由：1. 共青城意见与原活动内容有较大变动，且国土局提出的优化提升力度更大，已经优于省出台的《江西省进一步深化“放管服”改革推进政务服务便民若干措施》的相关要求。
	拟定稿内容	开展方便企业办理不动产登记行动，由市国土局牵头。将一般登记、更正登记压缩至受理之日起 4 个工作日办结，抵押登记压缩至受理之日起 2 个工作日办结，注销登记压缩至受理之日起3个工作日。
5	P3第二大点第5小点原文	开展降低企业获得信贷难度和成本行动，由市金融办牵头。有效降低企业获得信贷难度和成本，破解企业融资难、融资贵问题，支持中小微企业持续健康发展、支持实体经济不断壮大。
	县区意见（共青城）	建议由多部门联合，在充分了解企业经营状况的前提下，制定切实可行的方案，针对性的帮助企业解决自身存在的问题，只有企业自身资质优良、管理规范，才能真正解决融资难、融资贵的问题。
	市金融办意见	建议删除此条内容
	意见采纳情况	意见均未采纳 ，理由是：化解企业融资难问题是优化营商环境中的重要一环，不应回避。
	拟定稿内容	开展降低企业获得信贷难度和成本行动，由市金融办牵头。有效降低企业获得信贷难度和成本，破解企业融资难、融资贵问题，支持中小微企业持续健康发展、支持实体经济不断壮大。

6	P4 第二大点第9小点原文	开展“事中事后”监管行动，由市法制办牵头。全面推行以“双随机一公开”为重点的监管检查制度，推进政府监管职能和方式从注重事前行政审批向注重事中事后监管转变，增强事中事后监管措施的系统性、整体性、协同性，营造良好营商环境。
	市法制办修改	强化‘双随机一公开’监管执法，由市政府法制办牵头。全面推行以‘双随机一公开’为重点的监管检查制度，积极推行跨部门‘双随机一公开’监管执法，实现‘一次抽查、全面体检’，营造良好营商环境。
	意见采纳情况	意见未采纳，理由是：修改后，牵头工作内容大幅缩水。
	拟定稿内容	开展“事中事后”监管行动，由市法制办牵头。全面推行以“双随机一公开”为重点的监管检查制度，推进政府监管职能和方式从注重事前行政审批向注重事中事后监管转变，增强事中事后监管措施的系统性、整体性、协同性，营造良好营商环境。
7	P7 第四大点第6小点原文	市人社局牵头制定具体办法，做到将优化提升营商环境工作涉及的市直牵头部门、配合部门和各县区全部纳入全市目标管理考评，考核权重5分。考核结果与绩效工资挂钩。
	市人社局意见	1. 是否纳入全市目标管理考评不属市人社局职能范围，需商市考评办(市委组织部)；2. “考评结果与绩效工资挂钩”无法兑现， 建议删除 。原因是，中办通知下发后，各地各部门不能再行出台新的津补贴及奖金项目。我市绩效奖金政策没有出台，这条措施无法兑现落实。
	意见采纳情况	拟部分采纳 ，理由是推进优化营商环境各项工作必须建立科学的考核体系和奖惩办法。
	拟定稿内容	市人社局牵头商市考评办制定具体办法，做到将优化提升营商环境工作涉及的市直牵头部门、配合部门和各县区全部纳入全市目标管理考评，考核权重5分。考核结果与奖金挂钩。

8	P1 第一大点原文 逐步建成“服务态度更优、办事质量更高、办理时间更短、企业反响更好”的“四最”九江样板.....
	市行政服务中心修改 逐步建成“服务态度更优、办事质量更高、办理时间更短、企业反响更好”的“四更”九江样板.....
	意见采纳情况	意见未采纳 ，理由是打造“四最”九江样板的提法与省委刘琦书记提出的打造江西“四最”营商环境的表述更为一致。
	拟定稿内容 逐步建成“服务态度更优、办事质量更高、办理时间更短、企业反响更好”的“四最”九江样板.....
9	市组织部意见	1、关于抽调9名科级干部脱产办公问题：建议由牵头协商提出拟抽人选，组织部协调抽调。 2、关于纳入目标考评问题：2018方案已下发，如若非要考评待制定2019年度考评方案时再沟通。
	意见采纳情况	意见拟采纳

